



The Association of Hong Kong Accountants(「AHKA」) 預期 2014/15年度政府財政盈餘達369億港元。但盈餘可持續性 存疑

王尹巧儀女士
召集人
稅務工作委員會
AHKA
(852) 9105-2363
wongwanjennifer@gmail.com

印花稅創新高……但盈餘可持續性存疑

AHKA 稅務工作委員會召集人王尹巧儀指出：「2014/15年度盈餘預計為369億港元（如下），這已計算政府將270億元投資收入撥作房屋儲備金及動用98億元贖回政府債券，這盈餘將大幅超過政府在2014年2月時作出的91億元初步估計。這主要是由於印花稅收入創紀錄新高和政府資本開支受工程延誤暫時減少，故此AHKA對盈餘的長期可持續性存疑。」

財政司司長將於2015年2月25日向立法會提交2015/16年度財政預算案。有別於政府原先估計的280億元赤字，AHKA估計2015/16年度財政預算大致收支平衡。

印花稅收入將達到850億元的紀錄新高，較政府原先的估計高出約一倍。強勁的印花稅收入主要受持續高企的樓宇成交金額及股市交投活動恢復所帶動。同時，資本開支則比原來預算低100億元。預期利得稅及薪俸稅收入增多金額，將被略為疲弱的土地收益（比政府原預測少100億元）抵銷。

王尹巧儀提示：「我們對盈餘的可持續性持保留態度。」由於買家印花稅（BSD）、雙倍印花稅（DSD）及額外印花稅（SSD）方案在2014/15年度財政預算案公佈後才獲立法會通過，因此相關收入未被納入該財政預測之中。估計於2014/15年度收取的BSD、DSD及SSD金額達590億元，當中包括向於有關法例生效前已訂立的樓宇交易追溯的印花稅。AHKA預期這些特殊措施將會在樓市回復穩定時被撤回。而受延誤的基建施工成本及其他龐大的資本承擔開支亦會因通脹因素而上升。

AHKA認為未來財政政策制定必須顧及以下的要點：

1. 人口老化和勞動力萎縮構成持續挑戰

人口老化和勞動人口減少是一個長遠結構性的問題，並將對經濟增長和稅收造成持續挑戰。AHKA建議政府提供一個月的額外補貼給有需要的受助人。AHKA亦建議向合資格的僱主提供每小時4.5元的僱員工資補貼（這項補貼的效果相當於把每小時最低工資降至28元），以鼓勵他們聘請非勞動力人口重投勞動市場。



2. 對中小型企業(中小企)和新成立企業提供支援以創造就業機會

中小企在港聘用大約相當於全港半數私營企業員工的總和。中小企實為就業市場的一大支柱。我們認為中小企的發展對創造就業非常重要，但高昂的租金和勞動力成本卻疾礙中小企和新創企業的發展。

王尹巧儀提議：「為支持中小企、年輕人及已退休人士創業，我們建議政府和志願機構在全港各區以優惠的租金出租營業地方及設施。」AHKA亦建議將「中小企融資擔保計劃」下「特別優惠措施」的申請期延長一年至2016年2月底。王女士提出：「在稅務方面，對於每年營業額少於500萬元的企業，我們建議政府降低其利得稅稅率為8%至12%。」另外，為了推動企業創新及發展科技，AHKA也建議對符合條件的研發開支提供150%的超級稅務抵扣額，及對於在海外使用於香港本土發明的創新技術而產生的收入豁免利得稅。

3. 對社會上不同個體提供針對性的舒緩措施以提升社會穩定性

在租金和生活成本持續上升的情況下，AHKA提出引進自住居所租金開支稅務抵扣方案，並將抵扣額上限定為每年100,000港元，為期15年。這能有效減輕中產人士的租務負擔。而為了應對因人口老化而提升的撫養比率及本港低生育率，AHKA建議增加供養父母、祖父母及子女免稅額，以減輕勞動人口的經濟負擔及鼓勵年輕夫婦生育。

4. 擴闊及穩定政府收入以應對經濟波動

王尹巧儀指出：「多年以來，香港政府的財政高度依賴數項不穩定及週期性的收入來源。香港必須積極推行擴闊稅基以抵禦不同經濟週期及人口老化所帶來的各種不良影響。隨著2014年底美國正式退出救市政策，市場預期美國將於2015年步入加息週期。香港這小型開放式經濟體系加上狹窄的收入來源將需要面對挑戰及不明朗因素。雖然政府收入及支出在過往數年有向上趨勢，但我們認為經濟環境波動將對收入增長構成沖擊。因此，政府可考慮引入寬闊及穩定的稅收，並同時對入息稅作出適度減免。AHKA亦建議將額外的收入撥作支援有需要群組。」

附件 1. 財政盈餘／赤字及總盈餘

| | 2014-15 (AHKA 估計) 百萬港元 | 2015-16 (AHKA 估計) 百萬港元 |
|--------------------------------|---------------------------|---------------------------|
| 盈餘／(赤字)(政府於 2014-15 年預算案作出的預測) | 9,134 | (28,280) |
| 利得稅收調整 — 高於預測／(低於預測) | 13,600 | 15,000 |
| 印花印收調整 — 高於預測／(低於預測) | 41,150 | 36,300 |
| 賣地收益調整 — 高於預測／(低於預測) | (10,000) | 12,000 |
| 投資收益調整 — 高於預測／(低於預測) | - | (17,000) |
| 總計 — 收入增加／(減少) | 44,750 | 46,300 |
| 開支調整 — 低於預測／(高於預測) | 10,000 | 10,000 |
| 醫改開支調整 — 低於預測／(高於預測) | - | 45,500 |
| 退保計劃 — 低於預測／(高於預測) | - | (50,000) |
| 總計 — 低於預測／(高於預測)開支 | 10,000 | 5,500 |
| 盈餘／(赤字) — 已計算贖回政府債券及票據 | 63,884 | 23,520 |
| 投資收益撥作房屋儲備金 | (27,000) | - |
| 為施政報告措施撥備 | - | (8,000) |
| 建議紓困措施開支 | - | (15,400) |
| 盈餘／(赤字) — 已計算紓困措施開支 | 36,884 | 120 |
| 收入(政府於 2014-15 年預算案作出的預測) | 430,047 | 462,299 |
| 調整 — 高於預測／(低於預測) | 44,750 | 46,300 |
| | 474,797 | 508,599 |
| 開支(政府於 2014-15 年預算案作出的預測) | (411,163) | (490,579) |
| 調整 — 高於預測／(低於預測) | 10,000 | 5,500 |
| | (401,163) | (485,079) |
| | 73,634 | 23,520 |
| 贖回政府債券及票據 | (9,750) | - |
| | 63,884 | 23,520 |
| 投資收益撥作房屋儲備金 | (27,000) | - |
| 建議紓困措施開支 | - | (15,400) |
| 為施政報告措施撥備 | - | (8,000) |
| 盈餘／(赤字) | 36,884 | 120 |
| 綜合總盈餘 | | |
| 期初結餘 | 755,717 | 819,601 |
| 期內盈餘／(赤字) | 36,884 | 120 |
| 房屋儲備金 | 27,000 | - |
| 期末結餘 | 819,601 | 819,721 |
| 總盈餘相等於： | | |
| 政府開支月數 | 25 | 20 |
| GDP | 36.9% | 35.1% |

資料來源：AHKA，2014/15 政府財政預算

附件2. 財政政策建議總結

| | 2014/15 | 2015/16 (建議) | 估計收益／(成本) (港元) |
|--|---|---|-------------------|
| 針對中小企業／中產的紓緩措施 | | | |
| 一次性紓緩措施 | | | |
| 寬減／薪俸稅及個人入息稅 | 寬減75%，上限為1萬元 | 寬減50%，上限為8千元 | (60億) |
| 寬減利得稅 | 寬減75%，上限為1萬元 | 寬減50%，上限為8千元 | (6億) |
| 寬免差餉 | 以每戶兩季1,500元為上限 | 以每戶首季1,500元為上限 | (30億) |
| 向領取綜援、高齡津貼、長者生活津貼及傷殘津貼人士發放額外津貼 | 額外一個月津貼 | 額外一個月津貼 | (27億) |
| 為公屋租戶代繳租金 | 一個月 | 一個月，公屋富戶除外 | (10億) |
| 其他紓緩措施 | | | |
| 提高子女免稅額 | — | \$140,000 => \$180,000 (第一位在2015/16出生的子女)； \$70,000 => \$90,000 | (40億) |
| 提高供養父母或祖父母免稅額 | 60歲：\$38,000 => \$40,000； 55至59歲：\$19,000 => \$20,000；同住額外額，60歲：\$38,000 => \$40,000；55至59歲：\$19,000 => \$20,000 | 60歲：\$40,000 => \$44,000； 55至59歲：\$20,000 => \$22,000；同住額外額，60歲：\$40,000 => \$44,000；55至59歲：\$20,000 => \$22,000 | (4億) |
| 增加煙草稅 | | 20% | 15億 |
| 增加車輛牌照費 | | 20% | 8億 |
| 支援中小企業／中產措施(目前較難量化成本) | | | |
| 對中小企業實施低稅率機制 — 對年收入少於2百萬元的企業按8%稅率徵收利得稅；及對年收入在2百萬元至5百萬元的企業按12%稅率徵收利得稅 | | | |
| 上調持續進修基金的金額，由1萬元提升至2萬元，亦同時提高對認可機構的監管 | | | |
| 提供特別區域或低租設施予中小企／初成立企業 | | | |
| 引入自住居所租金開支扣稅，每年上限10萬元，可享15個課稅年度扣減(租金開支扣稅與現時自住居所按揭利息扣稅機制同類) | | | |
| 將「中小企融資擔保計劃」的「特別優惠措施」申請期再延長一年(2015年2月 => 2016年2月) | | | |
| 支持特首施政報告的措施(目前較難量化成本) | | | |
| 向聘用非在職勞動層(年青人／非在職家庭主婦／殘疾人士／退休人士)的僱主提供每小時4.5元補貼。此措施等同下調每小時最低工資至28元 | | | |
| 提倡在香港進行創新及科技活動，以(一)提供150%超級扣稅額及(二)豁免在海外使用於香港研發的專利科技而產生的收入徵收利得稅 | | | |
| 醫保扣稅可包括自己及供養的父母子女等直系親屬，上限為每位每年三千元 | | | |
| 支持長遠發展的措施(目前較難量化成本) | | | |
| 增強稅收力度。特別針對稅基轉移活動以減少偷逃漏稅案件。與其他地域簽署更多的稅務條款及稅務資料交換協議，以保障香港的稅務居民(如：減少香港稅務居民的雙重稅負) | | | |
| 尋找及引入可擴闊及持續的政府收入方法以減輕由人口老化引起的負面財政影響，同時亦要保持香港的簡單稅制及低稅率 | | | |
| 提倡及加強用者自付原則 | | | |

資料來源：AHKA

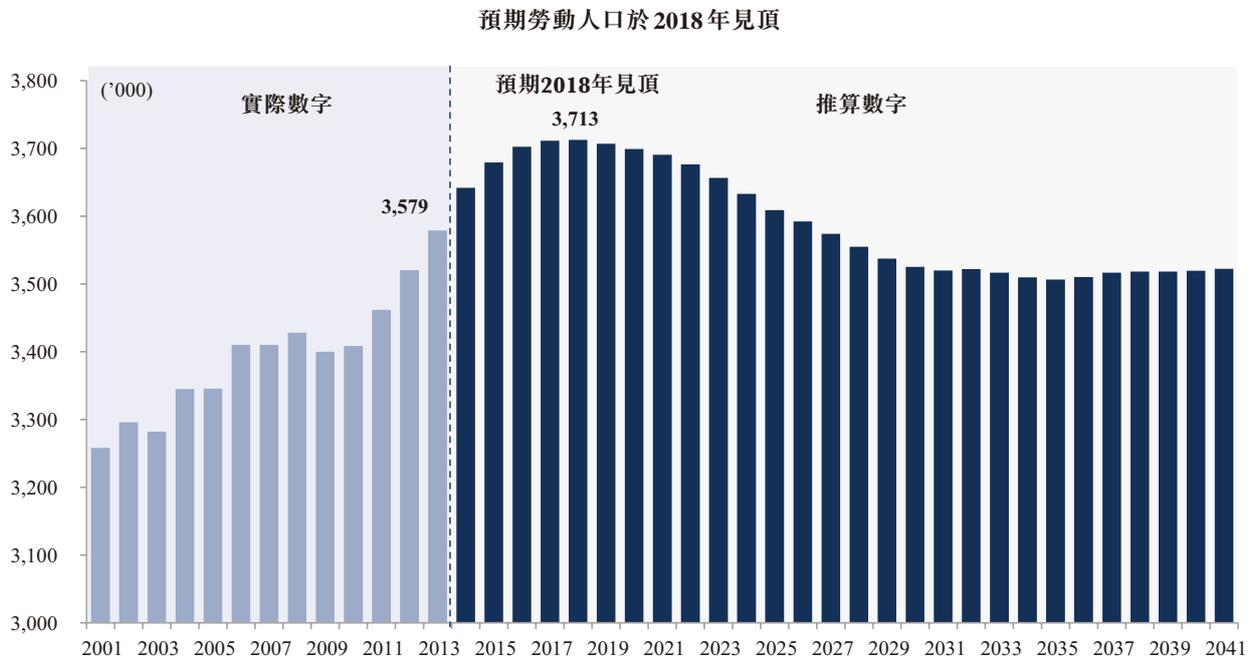
附件 3. 其他數據及資訊

圖表 1. 政府建議的退休保障計劃將對財政構成壓力

| | 2016 | 2021 | 2031 | 2041 |
|------------------------|-----------------|-------|-------|-------|
| 65 歲以上人口數目 (千人) | 1,165 | 1,451 | 2,160 | 2,558 |
| 占全港人口 (%) | 16% | 19% | 26% | 30% |
| 政府建議每人每月退休金額 (港元) | HK\$3,000 | | | |
| 總退休金負擔金額 (十億港元) | 42 | 52 | 78 | 92 |
| 經常性收入估計 (2018-2019 財年) | HK\$467 billion | | | |
| 總退休金負擔金額占經常性收入 (%) | 9.0% | 11.2% | 16.6% | 19.7% |

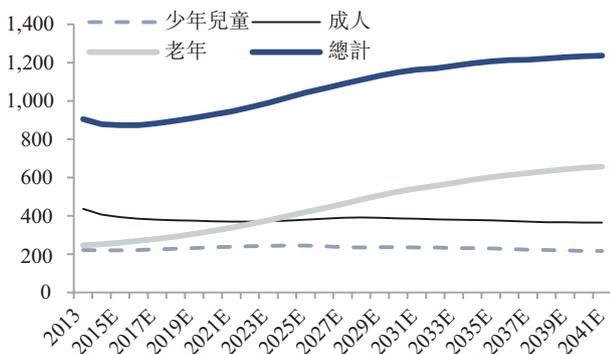
資料來源：政府統計處，AHKA

圖表 2. 預期勞動人口於 2018 年見頂



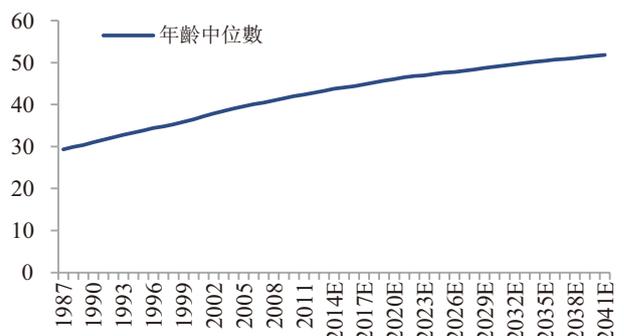
資料來源：政府統計處，AHKA

圖表 3. 整體經濟撫養比率



資料來源：政府統計處，AHKA

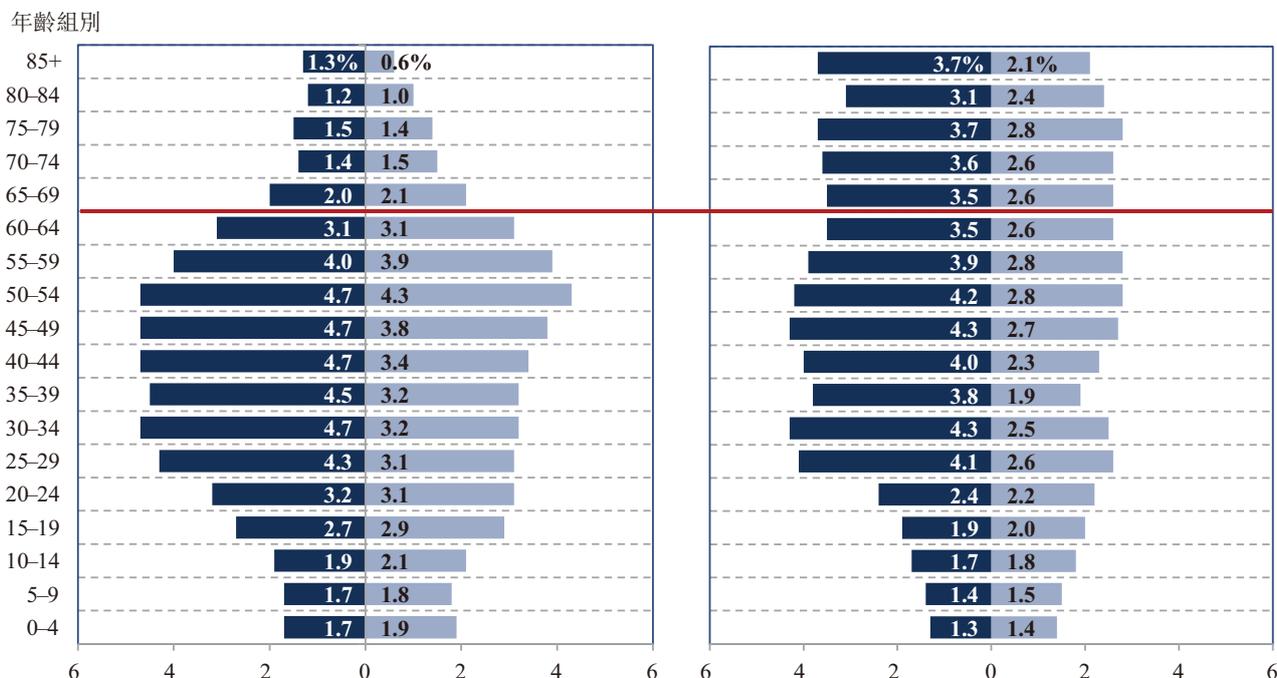
圖表 4. 年齡中位數持續上升



資料來源：政府統計處，AHKA

圖表 5. 人口老化

65歲以上人口於2011年將大幅上升



資料來源：政府統計處，AHKA

關於 AHKA

The Association of Hong Kong Accountants (「AHKA」) 於2014年1月成立。我們的創辦會員對促進各會員持續專業發展充滿熱情。這並不局限於會計方面的專業知識，我們亦積極推動各會員在其專業領域的職業發展及交流。

聯絡我們

The Association of Hong Kong Accountants (「AHKA」)

香港灣仔告士打道181至185號中怡大廈21樓

電話：(852) 3520-2546 傳真：(852) 3547-8088

電郵：ahka@ahka.hk 網址：www.ahka.hk

Facebook：www.facebook.com/groups/ahka.hk

鳴謝

感謝以下工作組組員對本新聞稿作出的貢獻

| | |
|--------|------------|
| 王尹巧儀女士 | 稅務工作委員會召集人 |
| 蔡子傑先生 | 副會長 |
| 譚震海先生 | 稅務諮詢部主管 |
| 葉國忠先生 | 資深經理 |
| 莊銘先生 | 投資分析員 |
| 黃漢森先生 | 主席 |

The Association of Hong Kong Accountants (「AHKA」)
The Association of Hong Kong Accountants (「AHKA」)
寶德隆企業服務(香港)有限公司
傑德信、智卓顧問有限公司
中國民生銀行(香港分行)
溢星傳播

免責聲明： 本文章的所有材料或解釋旨在提供一般資訊和指南。本文章中的範例和其它材料僅作說明用途，不得依賴其作出技術解答。對於本文章中的任何錯誤或遺漏，或由於使用本文章而導致個人或公司產生的任何損失，The Association of Hong Kong Accountants (AHKA) 及作者均不負任何責任。